



COMUNE DI SORA

Provincia di Frosinone

Corso Volsci 111 – 03039 Sora (Fr) – tel. 0776/828236– Fax 0776/825056 – P.IVA 00217140607

Sito Internet : www.comune.sora.fr.it - e-mail : comunedora@pec.it

Prot. N. 10790

Sora, 17/03/2016

SPETT. LE
CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE
DI CONTROLLO PER IL LAZIO
VIA MOZAMBANO
00100 ROMA

ATT. D. SSA DONATELLA SCANDURRA

PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE SOCIETA' PARTECIPATE.

Premesso che il Comune di Sora al 31/12/2014 partecipava a vario titolo e con diverse percentuali di quote sottoscritte alle seguenti società:

- Ambiente S.u.r.l. con una quota del 100%;
- Farmacia Comunale Spa con una quota del 51%;
- Centro Commerciale Naturale, Società Consortile a r. l., con una quota del 51%;
- Ente Fiere di Sora, S.p.A. con una quota del 20%;
- Società Ambiente Frosinone S.p.A. con una quota del 1,341.00%
- Consorzio per lo Sviluppo Industriale di Frosinone con una quota del 6,30%

Visto che le normative di settore hanno previsto l'adozione di un piano di razionalizzazione delle Società partecipate, direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31.12.2015, anche tenendo conto dei criteri ivi elencati, riassumibili nella eliminazione o soppressione di società che versano in situazioni finanziarie o organizzative critiche, e comunque avviando, per le altre, un processo di riorganizzazione delle stesse al fine di conseguire economie gestionali sia attraverso la revisione degli organi amministrativi, sia la riduzione delle remunerazioni dei componenti degli organi societari, in ossequio ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità, trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1, comma 1, della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi;

Il Comune di Sora ai sensi del comma 611 dell'art. 1 della legge n. 190 del 3.12.2014 ha adottato un Piano di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni che in linea con il "Piano Cottarelli", dell'agosto 2014 prevede la drastica riduzione delle società partecipate imponendo agli enti locali l'avvio di un "processo di razionalizzazione" che potesse produrre risultati già entro fine 2015;

Con decreto del Sindaco prot. 17721 del 18/05/2015 (All. 2) è stato istituito l'ufficio di vigilanza sulle Società partecipate che sta provvedendo alla verifica e controllo della posizione giuridica ed economica di dette società.

Nell'ambito di tale processo revisionale l'Ente ha adottato i seguenti atti:

con deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 29.04.2015 (All.1) è stato definito ed approvato un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, con indicazione delle modalità e dei tempi di attuazione, nonché con l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire come precisato nel *Piano operativo di razionalizzazione delle società*

partecipate ad essa allegato;

che il *Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate*, approvato dalla Giunta Comunale è stato recepito dal Consiglio Comunale con i seguenti atti:

Società "Ambiente surl":

- con deliberazione consiliare n. 25 del 28.05.2015 (All. 3) veniva recepito quanto disposto dal Piano e quindi si procedeva alla designazione dell'Amministratore Unico della società, in luogo del precedente Consiglio di Amministrazione, con tutti i conseguenti risparmi sulle spese per l'Organo Amministrativo, atteso che lo Statuto Societario già prevedeva tale forma di composizione;
- con deliberazione consiliare n. 26 del 28.05.2015 (All. 4) veniva recepito quanto disposto dal Piano e quindi si procedeva alla designazione del Sindaco Unico con funzioni anche di Revisore della società, in luogo del precedente Collegio Sindacale e del Revisore legale, con tutti i conseguenti risparmi sulle spese per gli Organi di Controllo, atteso che lo Statuto Societario già prevedeva tale forma di composizione;
- Con successiva assemblea dei Soci del 10 agosto 2015 (All 5) è stato nominato un amministratore unico in sostituzione del CDA composto di tre membri, e di un sindaco unico, conferendo allo stesso anche le funzioni di revisione contabile, anzichè di un collegio sindacale composto di tre membri e di un revisore contabile.
- con deliberazione consiliare n. 54 del 12.11.2015 (All. 6) veniva preso atto dell'importo della perdita di esercizio al 31/12/2014 e veniva deliberata la copertura della stessa e la conseguente ricapitalizzazione della Società.
- con deliberazione consiliare n. 63 del 10.12.2015 (All. 7) veniva deliberata e approvata la ricapitalizzazione della società.
- con Assemblea dei Soci del 23.12.2015 (All. 8) è stata deliberata la copertura della perdita di esercizio al 31/12/2014 e la ricostituzione del capitale sociale a Euro 90.000.

Con delibera di Consiglio Comunale nr 53 del 12/11/2015 (All. 9) si è dato atto che il piano di razionalizzazione per detta società è già operativo sia in relazione alla ristrutturazione disposta, sia in riferimento all'obbligo imposto alla Società di predisporre e presentare all'inizio di ogni anno un piano industriale e di gestione del servizio, al fine di consentire alla Giunta Comunale di verificarne la congruità e la sostenibilità con i vincoli di bilancio del Comune .

Società Farmacia Comunale srl:

- con deliberazione consiliare n. 22 del 25.05.2015(All.10) veniva recepito quanto disposto dal Piano e quindi si procedeva alla modificazione dello Statuto Societario mediante la trasformazione della società da SpA in Srl a prevalente partecipazione pubblica, riduzione del capitale sociale interamente versato ad €. 154.980,00, in luogo del precedente capitale sociale di €. 516.500,00, riduzione del numero dei componenti del C.d.A. da cinque a tre, dando mandato all'Assemblea della Società di recepire le suddette modificazioni.
- L'Assemblea dei Soci con deliberazione del 18.06.2015 (All.11), in seduta straordinaria, ha recepito le direttive impartite con la deliberazione consiliare n. 22/2015 ed ha provveduto ad approvare le conseguenti modificazioni statutarie.
- con deliberazione consiliare n. 28 del 06.07.2015 (All. 12) veniva recepito il nuovo quadro statutario e conseguentemente si procedeva alla designazione di soli due componenti del C.d.A. (il cui numero era stato ridotto a tre) di cui uno designato quale Presidente del C.d.A., riducendo il costo dell'Organo Amministrativo di circa il 50%, fissando in €. 18.400,00 annui lordi il compenso per il Consigliere delegato all'amministrazione della società di nomina privata, ad €. 7.200,00 annui lordi il compenso per il Presidente del C.d.A. ed ad €. 1.800,00 annui lordi il compenso per il consigliere di amministrazione
- L'Assemblea dei Soci con deliberazione del 13.07.2015, (All.13) in seduta ordinaria, ha

provveduto, a seguito della modifica dello statuto societario, alla nomina dei componenti il consiglio di amministrazione nella misura di tre membri, anziché di cinque come in precedenza, e alla nomina del Sindaco unico con funzioni anche di Revisore della società, anziché del collegio sindacale composto di tre componenti come in precedenza.

- Con delibera di Consiglio Comunale nr 53 del 12/11/2015 (All. 9) si è dato atto che il piano di razionalizzazione per detta società è già operativo a decorrere dal mese di luglio 2015.

Alla luce della citata ristrutturazione Societaria e conseguenti variazioni di alcune modalità gestionali attuate nel secondo semestre del 2015 e sulla base della chiusura provvisoria al 30/09/2015 la società dal 2015 e di conseguenza nel 2016 genererà un utile di esercizio che sarà contabilizzato e approvato in sede di approvazione del bilancio 2015 entro il 30/04/2016. La ristrutturazione è stata tale da far fondatamente ritenere che dall'anno 2016 l'utile che si genererà sarà di un importo notevole.

Centro Commerciale Naturale, Società Consortile a r. l.,

La società consortile è partecipata dal Comune di Sora al 51%, mentre il restante 49% fu sottoscritto dalla "Associazione Sor@ttiva", con C.F. n. 91016730607 e rappresentata dal Presidente del suo C.d.A. Quintiliani Loreto. La Società Consortile a r. l denominata "Centro Commerciale Naturale" fu costituita con atto del notaio Luigi Lotito del 27/02/2008, repertorio n. 180, raccolta nr. 147 con scadenza 31/12/2050. L'oggetto sociale della società è ampiamente descritto nell'art. 4 dello Statuto allegato all'atto costitutivo e consiste essenzialmente nella promozione dello sviluppo economico e turistico del Centro Storico della Città di Sora. A completamento degli impegni assunti da Questo Comune nel citato Piano, l'Ufficio di Vigilanza, nominato con decreto del Sindaco prot. N. 17721 del 18.05.2015 ai sensi dell'art. 9 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, ha evidenziato che non risultavano approvati i bilanci relativi agli esercizi 2012, 2013, e 2014, mentre l'ultimo bilancio, quello del 2011, fu presentato dal Presidente del C.d.A. Ciccodicola Ettore, a nome del C.d.A. composto anche dai Consiglieri Bellisario Paolo Emilio e Gulia Pio, e fu approvato con verbale dell'Assemblea Ordinaria dei Soci Sig. Quintiliani Loreto, rappresentante di "Associazione Sor@ttiva", ed Avv. Lecce Antonio, rappresentante del Comune di Sora, in data 29 maggio 2012 con una perdita di €. 1.752,00. Poiché non erano rinvenibili presso gli Uffici Comunali neanche i progetti di bilancio per gli esercizi 2012, 2013, e 2014, con nota prot. 18795 del 26 maggio 2015 l'Ufficio di Vigilanza chiedeva al Consiglio di Amministrazione risultante in carica nelle persone di Ciccodicola Ettore, Bellisario Emilio Paolo e Gulia Pio di comunicare al Comune di Sora, quale Socio di maggioranza, gli atti adottati nel suddetto periodo di carenza di attività amministrativa 2012, 2013, e 2014. Poiché la citata nota non riceveva alcun riscontro, con successiva nota prot. 25666 del 24.07.2015 si sollecitavano gli stessi componenti del C.d.A. a fornire gli atti richiesti, allegando, per comodità, copia della precedente nota. A seguito di quest'ultima si sono svolte varie riunioni tra i suddetti componenti del C.d.A., ma senza alcun esito concreto. Rilevato che la suddetta società consortile risulta composta da soli amministratori, senza alcun dipendente per cui essa rientra nei principi generali di cui al comma 611 che stabilisce "*sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti*" e che nessuno degli Organi Societari previsti dall'art. 8 dell'Atto Costitutivo si è reso parte diligente nel rilevare la assoluta impossibilità di funzionamento accompagnata dalla conseguente continuata inattività dell'Assemblea, con sopravvenuta impossibilità di conseguire l'oggetto sociale, si sono concretizzate entrambe le condizioni per deliberare lo scioglimento e la conseguente liquidazione della suddetta Società Consortile, sia ai sensi dell'art. 1, comma 611 della legge n. 190/2014, sia ai sensi dell'art. 2484, comma 1, punto 3 del Codice Civile, con le procedure e le tipologie previste dall'art. 2272 del codice civile. Si è, quindi, suggerita l'opportunità, che ai sensi dell'art. 42, comma 2°, lettera e) in combinato disposto con lettera g) il Consiglio Comunale deliberi, quale indirizzo vincolante per il Rappresentante del Comune in seno

all'Assemblea Consortile, lo scioglimento della suddetta Società Consortile denominata "Centro Commerciale Naturale, Società Consortile a r. l." nel rispetto dell'art. 22 dello Statuto Consortile, dando mandato al Sindaco, quale legale rappresentante del Comune nell'Assemblea dei Soci, di convocare l'Assemblea stessa in riunione straordinaria e procedere alla dichiarazione di scioglimento della società e nomina del liquidatore ai sensi dell'art. 2487 c.c. .

- Con delibera di Consiglio Comunale nr. 53 del 12/11/2015 (All. 9) è stato deliberato di dar mandato al Sindaco di promuovere la convocazione dell'Assemblea Straordinaria dei soci del "Centro Commerciale Naturale, Società Consortile a r. l.", al fine di deliberare lo scioglimento della società e la conseguente nomina del liquidatore, previa designazione dello stesso da parte del Consiglio Comunale.
- E' stato successivamente pubblicato sul sito dell'Ente apposito avviso per la ricerca di un professionista da designare quale liquidatore, al quale nessun professionista ha risposto. Essendo quindi impossibile provvedere allo scioglimento e messa in liquidazione della società senza la nomina di un liquidatore il Sindaco ha inoltrato una successiva richiesta di disponibilità al Commercialista Filippo Porretta, che ha aderito alla citata richiesta.
- Il Consiglio Comunale con delibera nr. 64 del 21/12/2015 (All. 14) ha provveduto a deliberare lo scioglimento e messa in liquidazione della stessa Società e la contestuale designazione del liquidatore in persona del Dott. Commercialista Filippo Porretta.
- Con successiva assemblea straordinaria dei Soci del 31/12/2015 (All. 15) è stato deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della stessa Società e la nomina del liquidatore in persona del Dott. Commercialista Filippo Porretta;

Ente Fiere di Sora, S.p.A. :

La società è nata a seguito di sottoscrizione di convenzione tra i Comuni di Sora, Isola del Liri, Coinar Bruni S.p.A. ed altri soci privati avvenuta in data 22.02.2003 ed approvata in Consiglio Comunale con deliberazione n. 50 del 30.07.2003. Con successiva deliberazione consiliare n. 43 del 21.07.2004 veniva approvato un protocollo di intesa finalizzato al potenziamento delle attività da affidare in gestione all'Ente stesso, mediante l'inserimento dell'iniziativa all'interno dei finanziamenti DOCUP OB.2. nonché aumento del capitale sociale da €. 120.000,00 ad €. 150.000,00, ottenuto a seguito di sottoscrizione di altre azioni da parte del Comune di Sora per un ammontare di €. 30.000,00, operazione che ha comportato una partecipazione complessiva del Comune di Sora alla citata società pari al 20% del capitale sociale. In data 27.01.2005 con atto a rogito Notaio Roberto Labate Rep. N. 282641, Racc. n. 41.543 veniva costituita la S.p.A. e l'Assemblea Straordinaria procedeva anche alla approvazione del nuovo Statuto Societario, individuando all'art. 4 l'oggetto sociale di essa nella promozione e gestione di manifestazioni turistiche a supporto dello sviluppo economico del territorio. La società risulta iscritta alla Camera di Commercio di Frosinone, ma non ha mai avviato alcuna attività in nome proprio, perché la Fiera di Sora è sempre stata gestita da Coinar Bruni SpA, socio di maggioranza dell'Ente Fiere di Sora. Il successo comunque raggiunto dalle manifestazioni fieristiche e collegate ha inciso positivamente nell'economia del comprensorio, tanto che le Fiere di Sora sono diventate una realtà di rilevanza nazionale, per cui può senz'altro dichiararsi come raggiunto lo scopo obiettivo della partecipazione comunale alla suddetta S.p.A. L' "Ente Fiere di Sora S.p.A." va però sciolta e messa in liquidazione perché essa non ha alcun dipendente, mentre all'art. 4 dello Statuto è previsto un Consiglio di Amministrazione di non più di quindici Componenti, di cui un terzo riservato al Comune, per cui rientra nelle previsioni di cui all'art. 1 comma 611 della legge n. 190/2014. Lo scioglimento è altresì dovuto anche al mancato ingresso nella società di tutti gli altri Enti Pubblici (Comune di Isola del Liri, altri Comuni limitrofi, Camera di Commercio, Università di Cassino, Provincia di Frosinone ecc, nonché di altri soggetti privati che pure nel tempo avevano manifestato l'intenzione formale di entrare nella società. Infatti essa S.p.A. costituita da soli due soci, di cui la Coinar Bruni spa come socio di maggioranza ed il Comune di Sora come socio di minoranza, la gestione dell'oggetto sociale

di cui all'art. 4 dello Statuto, corrispondente alle finalità per le quali fu approvato e finanziato il Docup possono essere gestite attraverso una Convenzione di gestione Pubblico-privato, senza le inutili e costose sovrastrutture societarie. In linea con la citata impostazione è già stata convocata l'Assemblea dei Soci per la dichiarazione di scioglimento della Società. Le Funzioni pubbliche ad essa attribuite per statuto non verranno meno, ma saranno regolate con protocollo di intesa o con contratto di servizio pubblico-privato.

- Con delibera di Consiglio Comunale nr 53 del 12/11/2015 (All. 9) è stato deliberato di dar mandato al Sindaco di aderire alla proposta di scioglimento della società partecipata "Ente Fiere di Sora, S.p.A." già richiesta dal Socio di maggioranza con obbligo di annotazione a verbale dell'Assemblea straordinaria dei soci che l'adesione del Comune di Sora allo scioglimento è motivata con il riconoscimento anche da parte del socio privato che le finalità pubbliche di cui al Docup ob. 2 saranno perseguite tramite Convenzione da approvarsi in Consiglio Comunale e sottoscrizione di specifico contratto di servizio tra le parti.
- Con successiva assemblea straordinaria dei Soci del 26/11/2015 (All. 16) è stato deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della stessa Società e la nomina del liquidatore;
- Con successiva assemblea dei soci del 28/12/2015 (All. 17) è stato approvato il bilancio finale di liquidazione e approvato il piano di riparto.
- Con successiva disposizione bancaria del 28/12/2015 il liquidatore ha rimesso la quota di spettanze del Comune ammontante a Euro 21.758,60.

Considerato inoltre che ad esso Piano va data attuazione anche in ordine alle seguenti ulteriori partecipate con le prescrizioni di seguito evidenziate:

- **Società Ambiente Frosinone S.p.A.:** conformemente al Piano approvato dalla Giunta Comunale si conferma che questo Comune non può apportare modificazioni al Consorzio SAF perché esso costituisce, ai sensi dell'art. 4 del contratto di servizio per il trattamento sullo smaltimento dei rifiuti solidi urbani struttura indispensabile per il trattamento dei rifiuti non riciclabili provenienti solo dai Comuni Soci, per cui la eventuale dismissione per fuoriuscita di questo Comune costituirebbe grave compromissione del servizio obbligatorio ed indispensabile sopra citato. Del resto la quota di compartecipazione del 1,341.00% non consentirebbe a questo Comune di determinare lo scioglimento di un Consorzio assolutamente indispensabile alle finalità istituzionali del Comune.
- **Consorzio per lo Sviluppo Industriale di Frosinone:** conformemente al Piano approvato dalla Giunta Comunale si conferma che questo Comune non può apportare modificazioni al Consorzio ASI perché esso costituisce, ai sensi della legge regionale n. 13 del 29.05.1997 l'unico Ente Pubblico di natura economica deputato, nelle sue articolazioni territoriali, allo sviluppo integrato di tutta la Provincia di Frosinone, per cui la eventuale dismissione per fuoriuscita di questo Comune costituirebbe grave compromissione del servizio indispensabile sopra citato. Del resto la quota di compartecipazione del 6,30% non consentirebbe a questo Comune di determinare lo scioglimento di un Consorzio assolutamente indispensabile alle finalità istituzionali del Comune.

Considerato quanto sopra elencato si dichiara pertanto che al 31/12/2015 è stata rispettata la normativa riguardante le società partecipate, avendo approvato il piano di razionalizzazione ed eseguiti tutti gli adempimenti in esso contenuti.

L'Ufficio di Vigilanza, inoltre, non ha esaurito le proprie funzioni, perché ad esso è devoluto anche il compito di esercitare un controllo economico funzionale sulle società partecipate, pur nel rispetto dei singoli contratti di servizio, la cui gestione e controllo è affidata ai dirigenti dei settori del Comune competenti per materia.

Si allegano le copie di tutti gli atti citati:

- 1) (All. 1) Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 29.04.2015
- 2) (All. 2) Decreto del Sindaco prot. 17721 del 18/05/2015
- 3) (All. 3) Deliberazione consiliare n. 25 del 28.05.2015 (Ambiente surl)
- 4) (All. 4) Deliberazione consiliare n. 26 del 28.05.2015 (Ambiente surl)
- 5) (All. 5) Verbale Assemblea dei Soci del 10.08.2015 (Ambiente surl)
- 6) (All. 6) Deliberazione consiliare n. 54 del 12.11.2015 (Ambiente surl)
- 7) (All. 7) Deliberazione consiliare n. 63 del 10.12.2015 (Ambiente surl)
- 8) (All. 8) Verbale Assemblea dei Soci del 23.12.2015 (Ambiente surl)
- 9) (All. 9) Deliberazione Consiliare n 53 del 12/11/2015
- 10) (All. 10) Deliberazione Consiliare nr 22 del 25/05/2015 (Farmacia Comunale srl)
- 11) (All. 11) Verbale Assemblea dei Soci del 18/06/2015 (Farmacia Comunale srl)
- 12) (All. 12) Deliberazione consiliare n. 28 del 06/07/2015 (Farmacia Comunale srl)
- 13) (All. 13) Verbale Assemblea dei Soci del 13/07/2015 (Farmacia Comunale srl)
- 14) (All. 14) Deliberazione Consiliare nr 64 del 21/12/2015 (c.c.n. scarl)
- 15) (All. 15) Verbale Assemblea dei Soci del 31/12/2015 (c.c.n. scarl)
- 16) (All. 16) Verbale Assemblea dei Soci del 26.11.2015 (Ente Fiera di sora spa)
- 17) (All. 17) Verbale Assemblea dei Soci del 28.12.2015 (Ente Fiera di sora spa)

IL SINDACO
DR. ERNESTO TERSIGNI